

รายงานผลสรุปอบรมการให้ความรู้ เรื่อง การอบรมเสริมสร้างและรักษาวินัยและ
การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗
ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชื่องใน

หลักการและเหตุผล

ค่านิยมกระทรวงสาธารณสุข “MOPH” ได้แก่ M (Master) คือ เป็นนายตนเอง O (Originality) คือ เร่งสร้างใหม่ P (People centered) คือ ใส่ใจประชาชน และ H (Humility) อ่อนน้อมถ่อมตน และได้จัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) บนพื้นฐานของบริบทของสังคมไทยบริบทสังคมของกระทรวงสาธารณสุข สถานการณ์ นโยบายรัฐบาล ร่วมออกแบบการขับเคลื่อน การส่งเสริมคุณธรรม ดำเนินการขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในกระทรวงสาธารณสุข ภายใต้แนวคิดการรับรู้ถึงเป้าหมาย (Sense of Purpose) ไปรับใช้ในชีวิตด้วยการลงมือทำตั้งแต่วินาทีนี้ โดยเชื่อมั่นว่าหากทุกคน คำนึงถึงประโยชน์ ของบ้านเมืองก่อนประโยชน์ของตนเองหรือพวกพ้อง และหันมาร่วมมือกันสร้างเป้าหมายของชาติก็จะทำให้ ประเทศไทยเปลี่ยนแปลงไปสู่สิ่งที่ดีกว่า เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ดีและยั่งยืน ภายใต้วิสัยทัศน์ “เป็นองค์กรคุณธรรมอย่างยั่งยืน” ข้อบังคับว่าด้วยจรรยาข้าราชการ สำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๐ โดยข้อบังคับมีรายละเอียดดังนี้ ๑) ชื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ ๒) ยืนหยัดและยึดมั่นในสิ่งที่ถูกต้อง ๓) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค ๔) ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส และตรวจสอบได้ ๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ๖) ดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และ ๗) ปฏิบัติตนตามค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ

หลักทางการบริหารถือว่าทรัพยากรบุคคลเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของหน่วยงานมีผลต่อประสิทธิภาพและผลงานของหน่วยงาน บุคลากรทุกคนในหน่วยงานถือเป็นทรัพยากรที่มีค่าของหน่วยงานซึ่งต้องได้รับการพัฒนา จากปัญหาการขาดคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม การขาดระเบียบวินัย ปัญหาการทำงานที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน ภายใต้การเปลี่ยนแปลงในกระแสโลกปัจจุบันที่ปรับเปลี่ยนอย่างรวดเร็ว และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนวิธีการบริหารจัดการและการพัฒนาบุคลากร ควบคู่ไปกับการให้บริการที่เป็นธรรม และเท่าเทียม ตลอดจนส่งเสริมให้บุคลากรในหน่วยงานได้รับพัฒนาทางจิตใจ สร้างจิตสำนึกรักหน่วยงาน ประพฤติตนอยู่ในกรอบของศีลธรรมและจริยธรรม มีคุณธรรม มไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อนสามารถนำหลักของพุทธศาสนาใช้ในการปฏิบัติงานอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ก่อให้เกิดความรักสามัคคีภายในหน่วยงานอีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.๒๕๔๖ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการสร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติงานบุคลากร รมรงค์ และส่งเสริมค่านิยม เรื่อง ความซื่อสัตย์ ใช้วิธีการบริหารงานบุคคลตามคุณธรรมอย่างเคร่งครัด ปฏิบัติตามมาตรการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชื่องใน เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ได้เล็งเห็นความสำคัญในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างยิ่ง จึงได้จัดทำโครงการอบรมการเสริมสร้างและรักษาวินัยและการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชื่องใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ นั้น

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ผู้เข้าอบรม

๒.๑ เพื่อให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรม ตระหนัก มีจิตสำนึก มีคุณธรรม จริยธรรม ผลประโยชน์ทับซ้อนและปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์

๒.๒ เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรม เข้าใจบทบาท อำนาจหน้าที่และภารกิจของตนเอง รับผิดชอบต่อหน้าที่และความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงใหม่

๒.๓ เพื่อส่งเสริมและสร้างบรรยากาศความรักความสามัคคีของบุคลากร และลดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นใน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงใหม่

เป้าหมาย เจ้าหน้าที่ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงใหม่ จำนวน ๕๐ คน

วิธีดำเนินการ

๑. การอบรมให้ความรู้โดยวิทยากรที่มีความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ วินัยและกฎหมายที่เกี่ยวข้องผลประโยชน์ทับซ้อน

สถานที่ดำเนินการ

วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุม ชั้น ๒ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงใหม่

งบประมาณดำเนินการอบรม

ไม่ใช้งบประมาณ

ผลการดำเนินงาน

๑. ผู้รับการอบรม มีตระหนักรู้ มีจิตสำนึก มีคุณธรรม จริยธรรม ไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน และปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต รวมทั้งมีการปรับเปลี่ยนกระบวนวิธีทัศน์ ค่านิยม ด้วยการสร้างจิตสำนึกดีในการปฏิบัติงานในประพฤติเป็นแบบอย่างที่ดีในชุมชน

๒. ผู้เข้ารับการอบรม เข้าใจบทบาท อำนาจหน้าที่และภารกิจของตนเอง รับผิดชอบต่อหน้าที่ และความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงใหม่

๓. ส่งเสริมและสร้างบรรยากาศความรักความสามัคคีของบุคลากร และลดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนที่อาจเกิดขึ้นในสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเชียงใหม่

๑. ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ผลประโยชน์ทับซ้อน ภาษาไทยใช้อยู่ ๓ อย่าง

- (๑) ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
- (๒) ผลประโยชน์ทับซ้อน
- (๓) ผลประโยชน์ขัดกั้ด

๒. แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

การจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้ มี ๖ ขั้นตอน สำหรับการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

- ๑) ระบุว่ามิผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในองค์กร
- ๒) พัฒนานโยบายที่เหมาะสม รวมถึงกลยุทธ์การจัดการและแก้ไขปัญหา
- ๓) ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่างๆ รวมถึงเผยแพร่แนวนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร

๔) ดำเนินการเป็นแบบอย่าง

๕) สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กร และชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่น ในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

๖) บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ

๓. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเรื่องผลประโยชน์

๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๐ , ๑๐๓ และ ๑๐๓/๑ กำหนดเรื่องการขัดกันผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวมไว้ เพื่อลดระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีจิตสำนึกแยกแยะประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ หากเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืนให้ถือให้ถือเป็นการผิดตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย

๒. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์ การรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมดาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดว่า โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ กำหนดหลักเกณฑ์และจำนวนทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับจากบุคคลได้โดยธรรมจรรยา กล่าวคือ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลที่ให้แก่กันในโอกาสต่างๆ โดยปกติตาม ขนบธรรมเนียม ประเพณีหรือวัฒนธรรม หรือให้กันตามมารยาทที่ปฏิบัติกัน

๓. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

๓.๑) ส่วนคำปรารภ ได้กล่าวถึงค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับ ผู้ดำรงตำแหน่งทาง การเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๙ ประการของสำนักงานผู้ตรวจราชการแผ่นดิน ๙ ข้อ ดังนี้

(๑) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม

(๒) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ

(๓) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับ

ซ้อน

(๔) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกกฎหมาย

(๕) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ

(๖) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ไม่บิดเบือน ข้อเท็จจริง

(๗) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๘) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๙) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

๓.๒) หมวด ๒ ข้อ ๕ ให้ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือ ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยอย่างน้อยต้องวางตน

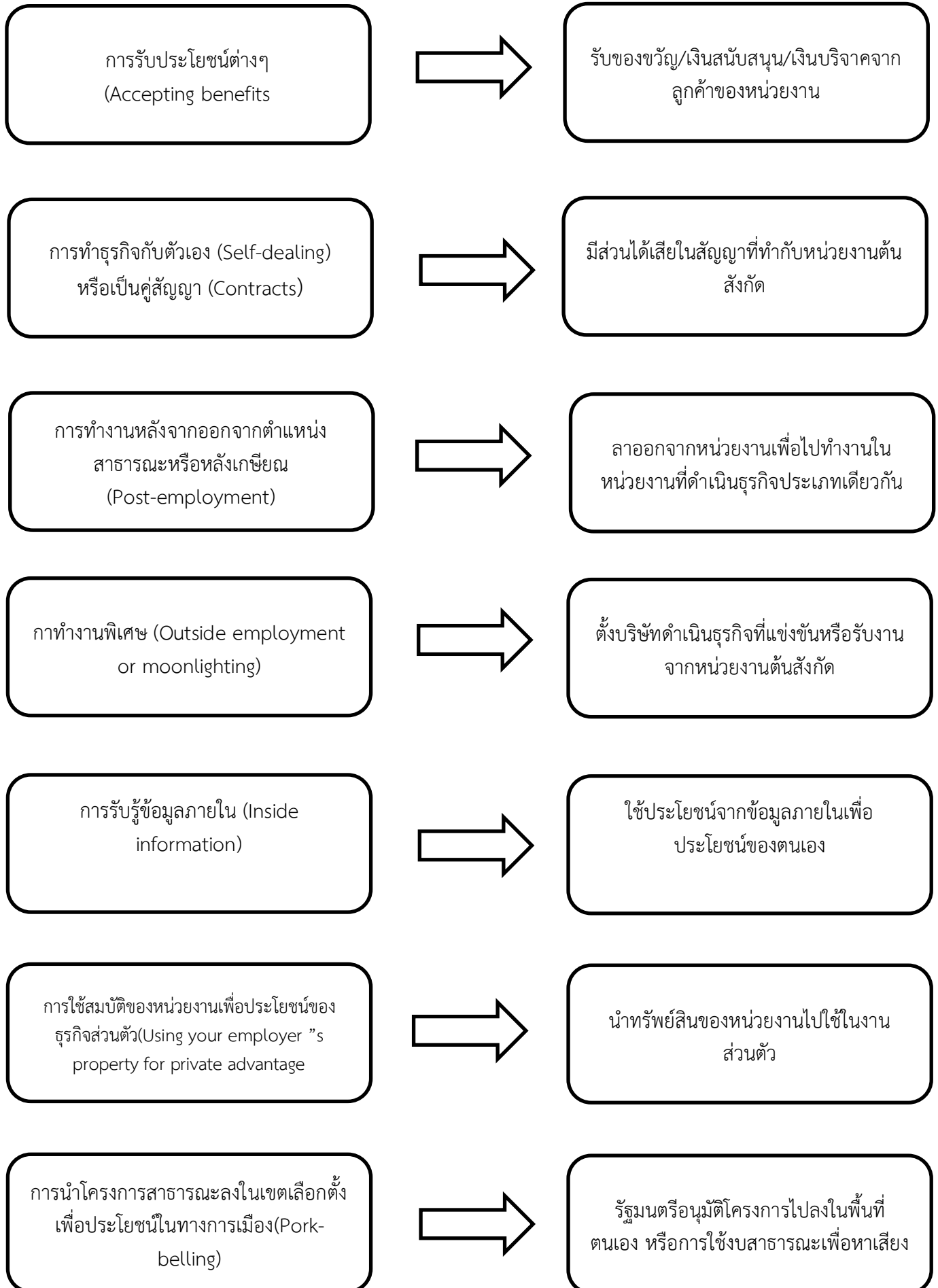
๓.๓) หมวด ๒ ข้อ ๖ ให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัย ตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยอย่างน้อยต้องวางตน

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๙

๖. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๔

๔. ตัวอย่างเรื่องการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม



๕. แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดแนวทางให้ข้าราชการประพฤติปฏิบัติ รวม ๑๐ ประการสรุปได้ดังนี้

- (๑) ข้าราชการต้องยึดมั่นในจริยธรรม และยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง และเป็นธรรม
- (๒) ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดี และความรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
- (๓) ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน
- (๔) ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตน และประโยชน์ส่วนรวม
- (๕) ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา
- (๖) ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการแก่ประชาชนโดยมีอัธยาศัยที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
- (๗) ข้าราชการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัด และรวดเร็ว ไม่ถ่วงเวลาให้เนิ่นช้า และใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้มาจากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่ และให้ข้อมูลข่าวสารประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- (๘) ข้าราชการต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดยเคร่งครัด
- (๙) ข้าราชการต้องยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๑๐) ข้าราชการต้องเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตน รักษาชื่อเสียงและภาพลักษณ์ของราชการโดยรวม

๖. ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าจรรยาข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)

ผู้เข้ารับการอบรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๗ มีความรู้และความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และแนวทางปฏิบัติต่างๆ ที่ป้องกันไม่ให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

(นายพีรพล เทนือเกาะหวาย)
ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอเชียงใน

ผู้สรุปรายงานการประชุม

(นายธีระวัฒน์ วีระพันธ์)
สาธารณสุขอำเภอเชียงใน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม